



Uppsala studentkår



Uppsala teknolog-
och naturvetarkår



2019/09/25
UFV 2017/95

Yttrande avseende Revidering av arbetsordning för Uppsala universitet, remiss 2

I det följande yttras ställningstaganden från Uppsala studentkår, Juridiska föreningen i Uppsala, Uppsala teknolog- och naturvetarkår, Gotlands studentkår Rindi, Föreningen Uppsalaekonomerna samt Farmaceutiska studentkåren avseende konsistoriets arbetsgrupps förslag till reviderad arbetsordning för Uppsala universitet, Utkast UU AO internremiss 2.

I den löpande texten avses med *utredningsgruppen* de förslag som lades fram i *Utredningsgruppens slutrapport 6 oktober 2017 (UFV 2017/95)*. Den interna arbetsgrupp som av konsistoriet tillsatts för att arbeta fram förslaget till revidering benämns konsistoriets arbetsgrupp. Med *studentkårerna* avses Uppsala studentkår, Juridiska föreningen i Uppsala, Uppsala teknolog- och naturvetarkår, Gotlands studentkår Rindi, Föreningen Uppsalaekonomerna samt Farmaceutiska studentkåren.

1 Generella synpunkter

Studentkåren välkomnar revideringen av universitetets arbetsordning som ett viktigt och stort initiativ i riktning att tillförsäkra skydd för universitetets oberoende, kollegialt ledarskap och studentinflytande. Studentkåren ser positivt på de systematiska ändringar som föreslås – bl.a. innebärande att vissa delar av arbetsordningen lyfts ut till separata dokument – vilka ligger i linje med strävandet efter en renodlad arbetsordning med fokus på strategisk och övergripande styrning.

Vi välkomnar de tillägg i form av nya kapitel som föreslås, särskilt det nya inledande kapitlet statuter samt det nya kapitlet om studenterna (kap. 10).

Studentkåren är generellt positiva till förslaget på reviderad arbetsordning. I de delar som i yttrandet lämnas okommenterade överensstämmer studentkårens syn med förslaget.

2 Konstitutionellt skydd

2.1 Skyddets utformning

Vi menar att förslaget till konstitutionellt skydd bör kompletteras med ett krav på 2/3 majoritet vid det senare beslutet.

I den reviderade arbetsordningen föreslås att vissa av arbetsordningens mer centrala bestämmelser ges ett konstitutionellt skydd, något som studentkåren gemensamt ställer sig positiva till. I dag kan arbetsordningen ändras genom ett enskilt beslut i enkel majoritet i



Gotlands Studentkår
Rindi



Uppsala studentkår



Uppsala teknolog-
och naturvetarkår



2019/09/25
UFV 2017/95

konsistoriet, vilket gör universitetets grunder och grundläggande regler känsliga för förhastade beslut.

Angående utformningen av det konstitutionella skyddet föreslår utredningsgruppen en skyddsmekanism bestående av dels av ett krav på två likalydande beslut tagna med sex månaders mellanrum, dels att det andra beslutet ska fattas med 2/3 majoritet av samtliga ledamöter.

Förslaget avstyrks av konsistoriets arbetsgrupp med avseende på kravet på 2/3 majoritet, med motiveringen att fördröjningen på 6 månaders mellanrum ger ett tillräckligt skydd.

Studentkåren finner, i likhet med utredningsgruppen, att en skyddsmekanism, bestående av dels en fördröjning och dels ett krav på kvalificerad majoritet, fyller två olika och samverkande funktioner. Ett krav på 2/3 majoritet är ägnat att skapa ett krav på överbrygning mellan styrelsens olika grupperingar, där ingen enskild gruppering kan driva igenom en förändring utan stöd från fler. På så vis skapas ett skydd mot beslut som internt uppfattas som illegitima, samtidigt som samarbete och kompromiss premieras. Ett sådant skydd framstår som angeläget, inte minst då den reviderade arbetsordningen föreslås ges en mer ideologisk prägel, bland annat med avseende på befästandet av universitetets grundvärden. Därför anser vi att det konstitutionella skyddet ska kompletteras med ett krav på 2/3 majoritet vid det senare beslutet.

2.2 Skyddets omfattning

Studentkåren menar att förslaget till konstitutionellt skydd bör utökas till att omfatta även 10 kap. 2–3 §§ (i den föreslagna arbetsordningen).

Vår uppfattning om vilka bestämmelser som bör ges skydd överensstämmer i det huvudsakliga med konsistoriets arbetsgrupps förslag. Därtill vill vi studentkårer även lägga bestämmelserna 2–3 §§ i det nya kapitlet om studenterna (10 kap.). Av dessa bestämmelser framgår studentkårens rätt att själva utse studentrepresentanter samt universitetsorganens skyldighet att säkerställa studenternas rätt till representation, information och deltagande i beredningsprocesser.

Gemensamt för de bestämmelser som av arbetsgruppen föreslås omfattas av det konstitutionella skyddet är att de fastslår grundläggande drag i universitetets organisationsstruktur. Enligt vår mening utgör bestämmelserna 2–3 §§ 10 kap. på motsvarande sätt bestämmelser som är grundläggande för universitetets organisation. I dagsläget riskerar studentinflytandet samt kårens oberoende att åsidosättas genom förhastade eller dåligt beredda beslut, något som skulle förhindras om nämnda bestämmelser ges ett konstitutionellt skydd.



Gotlands Studentkår
Rindi



Uppsala studentkår

Uppsala teknolog-
och naturvetarkår



2019/09/25
UFV 2017/95

Att studentinflytande i hög utsträckning är lagstadgat, och därmed i vissa avseenden tillförsäkrat genom högre normer, saknar i sammanhanget betydelse. Syftet med det konstitutionella skyddet bör vara att oberoende av, för universitetet externa aktörer, tillförsäkra ett adekvat skydd för bestämmelser som är av grundläggande betydelse för universitetet och dess organisation.

3 Reglering av vissa av områdes- och fakultetsnämnders uppgifter

I den reviderade arbetsordningen föreslås en förändring av nuvarande 7 kap. 3 § (7 kap. 10 § i den reviderade arbetsordningen). Konsistoriets arbetsgrupp lyfter under avsnitt 11.2 PM revidering AO internremiss 2 två förslag på förnyad lydelse (A och B). Syftet med den föreslagna ändringen är enligt konsistoriets arbetsgrupp att bättre spegla dagens praxis samt att förtydliga att det är vicerektorerna som företräder respektive område.

3.1 Alternativ A

Studentkårerna avstyrker ett genomförande av alternativ A.

Vi ställer oss kritiska till en förändring i enlighet med lösning A, som bland annat innebär att fakulteternas ansvar för kvalitetssäkring av utbildningen helt och hållet övergår till områdesnämnden. Arbetet med kvalitetssäkring är, och har under en lång tid varit, en naturlig och viktig del i den verksamhet fakulteterna bedriver. Att fakulteterna själva ansvarar för kvalitetssäkring av utbildningen är även något som ligger i linje med den decentraliserade organisationsstruktur som finns på Uppsala universitet. Därtill kan tilläggas att fakulteterna, som organisationsmässigt ligger närmast den löpande utbildningsverksamheten, rimligen bör ha en större kompetens att kvalitetssäkra densamma.

Mot bakgrund av detta anser studentkårerna inte att den omfattande omflyttning av kompetens från fakultetsnivå till områdesnivå, som skulle vara en direkt följd av ett genomförande av alternativ A, är lämplig. Därför avstyrker vi förslaget.

3.2 Alternativ B

Studentkårerna ställer sig i stort sett positiva till ett genomförande av alternativ B, men har vissa synpunkter på förslagets utformning.

Vad beträffar den föreslagna lösningen B, som innebär att kompetens för bland annat kvalitetssäkring fortsatt ligger på fakultetsnivå, ställer sig studentkårerna huvudsakligen positiva till den föreslagna lydelsen. Vi menar att det uttalade syftet med förändringen, att förtydliga ansvarslinjen, väl uppfylls genom skyldigheten för områdesnämnden att på rektors begäran lämna



Gotlands Studentkår
Rindi



Uppsala studentkår



Uppsala teknolog-
och naturvetarkår



2019/09/25
UFV 2017/95

en samlad bedömning för vetenskapsområdet enligt punkterna 3-5 (7 kap. 8 § i den reviderade arbetsordningen). Däremot har kårerna vissa anmärkningar på utformningen av förslagets lydelse, beträffande vilken följande kan anföras.

Den föreslagna lydelsen i det nya 7 kap. 10 § 2 st. innehåller en förändring med innebörden att områdesnämnden ska lämna en *samlad bedömning* för vetenskapsområdet utifrån fakultetsnämndernas yttrande för punkten 11. I den nuvarande arbetsordningen föreskrivs att områdesnämnden ska *samordna* fakultetsnämndernas förslag enligt punkt 11. Studentkåreerna noterar begreppsskillnaden mellan att lämna en samlad bedömning och att samordna förslagen.

3.3 Enskilt yttrande med avseende på alternativ B från Juridiska föreningen och Föreningen Uppsalaekonomerna

Utöver dessa gemensamma synpunkter har Juridiska föreningen samt Uppsalaekonomerna ett enskilt yttrande avseende dels den föreslagna ändringen från *samordna* till att lämna en *samlad bedömning*, dels den föreslagna ändringen med innebörden att områdesnämnden ska lämna en samlad bedömning *när rektor så beslutar*.

Vad beträffar den första ändringen menar kårerna att formuleringen *lämna en samlad bedömning* kan lämna utrymme för en högre grad av likformning av fakulteternas svar än som nu är fallet med formuleringen *samordnat*. Med beaktande av att denna aspekt av den nya formuleringen inte adresseras av varken utredningsgruppen eller konsistoriets arbetsgrupp finner Juridiska föreningen och Uppsalaekonomerna anledning att förhålla sig tveksamma till den aktuella ändringen.

Vad beträffar formuleringen *när rektor så beslutar* noterar Juridiska föreningen och Uppsalaekonomerna att formuleringen, som närmast har karaktären av en generalklausul, saknar motsvarighet i den nuvarande arbetsordningen. Enligt kårerna kan lämpligheten i denna mycket öppna formulering, som i värsta fall öppnar upp för ett missbruk av möjligheten att begära en samlad bedömning, sättas i fråga. Vidare kan påpekas att förekomsten av en generalklausul får de övriga specialregleringarna, särskilt 2 meningarna i 7 kap. 10 § 2 st., att framstå som överflödiga.

Avslutningsvis vill Juridiska föreningen och Uppsalaekonomerna rikta viss kritik mot beredningen av ärendet, som enligt kårerna är bristfällig beträffande såväl konsekvensanalys som motivering till de föreslagna ändringarna. Kårerna ställer sig, med undantag för de ovan givna synpunkterna, inte principiellt mot ett införande av alternativ B. Emellertid menar kårerna att de förändringar som föreslås är av så grundläggande vikt för universitetets ordning, att det vore

lämpligt med mer underlag för beslutet. Juridiska föreningen och Uppsalaekonomerna förespråkar därför en återremittering av förslaget.

4 Övriga synpunkter

Utöver de synpunkter som tidigare anförts har önskar kårerna även framföra följande:

Kap Punkt

3 Studentkårerne anser att det nya förslaget på organisationskarta är mer svårbegriplig än den nu gällande och att den föreslagna ska göras mer omfattande i enlighet med den nuvarande.

4 §§ 2–3 Vi anser att suppleanter fortsättningsvis ska regleras i arbetsordningen.

5 § 10 Studentkårerne ställer sig undrande till varför begreppet *normalt* finns med i formuleringen.

Därutöver önskar studentkårerne ett förtydligande i denna paragraf avseende enligt vilka bestämmelser som reglerar förfarandet. Detta i enlighet med hur formuleringen föreligger i § 11 med ett förtydligande om att det är studentkårsförordningen (2009:769) som är gällande.

5 § 6: I och med att den förändring som föreslås riskerar att hota det kollegiala styret, skapar risk för toppstyre samt begränsar studentinflytandet avstyrker studentkårerne den föreslagna ändringen och förordar att beslutanderätten i fråga ska ligga där den gör i dagsläget.

10 § 5 st. 2 Studentkårerne avstyrker formuleringen *kårsamverkansorgan* till förmån för *kårernas samverkansorgan*.

12 § 1 Vi vill i arbetsordningen reglera universitetsdirektörens beslutssammanträde i linje med hur rektorns beslutssammanträde regleras.



Uppsala studentkår



Uppsala teknolog-
och naturvetarkår



2019/09/25
UFV 2017/95

I beslutet har deltagit: Uppsala studentkår, Juridiska föreningen i Uppsala, Uppsala teknolog- och naturvetarkår, Gotlands studentkår Rindi, Föreningen Uppsalaekonomerna samt Farmaceutiska studentkåren.

För Föreningen Uppsalaekonomerna

Anders Gombrii, vice ordförande

För Farmaceutiska studentkåren

Märta Lindqvist, ordförande

För Juridiska föreningen i Uppsala

Frida Gommel, ordförande

För Uppsala teknolog- och naturvetarkår

Petter Elgh, ordförande

För Gotlands studentkår Rindi

Oskar Svärd, ordförande

För Uppsala studentkår

Johannes Bäck, ordförande

Mårten Andersson, vice ordförande